



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KUVENDI
KOMISIONI PARLAMENTAR PËR INTEGRIMIN EUROPIAN

Datë 30.10.2020

Dokument Parlamentar

RAPORT
PËR
PROJEKTLIGJIN “PËR BUXHETIN E VITIT 2021”

Komisioni për Integrimin European (në vijim Komisioni), bazuar në Nenet 18, 32, 34 dhe 38 të Rregullores së Kuvendit të Republikës së Shqipërisë, në mbledhjen e zhvilluar në 30.10.2019, ne cilësinë e Komisionit që jep mendim mori në shqyrtim Projektligjin “Për Buxhetin e vitit 2021” në parim.

Në mbledhjen e Komisionit për paraqitjen e projektligjit mori pjesë Znj. Adela Xhemali, Zëvendësministre, Ministria e Ekonomisë dhe Financave

Projektligji “Për buxhetin e vitit 2021” parashikon tërësinë e të ardhurave, shpenzimeve dhe financimeve të qeverisjes qendrore (buxheti i shtetit) e vendore (buxheti vendor) dhe të fondeve speciale (sigurimet shoqërore, sigurimet shëndetësore dhe kompensimi i ish-pronarëve) për vitin buxhetor 2021.

Ekonomia shqiptare përjetoi dy goditje të forta brenda një harku kohor të shkurtër që përfshin tremujorin e katërt të vitit 2019 dhe gjashtëmujorin e parë të vitit 2020. Në muajin nëntor të vitit 2019, vendi u godit nga një tërmet tepër i fortë që solli dëme në njerëz dhe në ekonomi, ndërsa në muajin mars të vitit 2020 pandemia e COVID-19 u përhap edhe në Shqipëri, masat e ndërmarra ndaj së cilës, impaktuan ndjeshëm aktivitetin ekonomik në vend. Projektbuxheti 2021 synon rimëkëmbjen ekonomike të vendit pas dy fatkeqësive natyrore si tërmeti i 26 Nëntorit 2019 dhe pandemia e shkaktuar nga COVID-19, përmes skemave të nxitjes së punësisimit, mbështetjes pro-aktive ndaj biznesit, rindërtimit të plotë të banesave të qytetarëve të prekur nga tërmeti si dhe masave parandaluese të përhapjes së mëtejshme të COVID-19.

Në projektbuxhetin e vitit 2021, programimi i të ardhurave buxhetore mbështet synimet e Qeverisë për rimëkëmbjen ekonomike, si dhe mbajtjen nën kontroll të deficitit buxhetor dhe borxhit publik. Shpenzimet Buxhetore për periudhën 2021-2023 do të mbështesin një nivel të lartë investimesh publike duke u përqendruar në procesin e rindërtimit si dhe financimin e projekteve të rëndësishme strategjike. Shpenzimet e planifikuara synojnë finalizimin e projekteve të rrugëve nacionale, mbështetjen e sektorit të ujit, shëndetësisë, arsimit dhe sektorit të bujqësisë dhe zhvillimit rural.

Projektbuxheti 2021 garanton vazhdimin e mbështetjes financiare për thellimin e reformave të nisura në sektorë kyç të ekonomisë. Reforma në drejtësi, e cila do të marrë një mbështetje të

konsiderueshme buxhetore, së bashku me reformën në administratën publike dhe reformën e menaxhimit të financave publike do të jenë instrumente të rëndësishëm të realizimit të prioriteve të programit të Qeverisë në përputhje me interesat e qytetarëve për përmirësimin e nivelit të jetesës së tyre. Në shpenzimet e personelit për vitin 2021, është parashikuar kosto aktuale e Administratës Publike, si dhe politika e re e rritjes së pagave për dy sektorët prioritarë shëndetësi dhe arsim. Fondi vjetor për rritjen e pagave parashikon rritjen e pagës për funksion me 40% për punonjësit shëndetësor dhe rritjen e pagës për funksion me 15% për punonjësit mësimor.

Në planifikimin e investimeve publike për vitin 2021 janë mbajtur gjithashtu në konsideratë prioritetet e integritimit europian dhe të gjitha detyrimet kontraktuale për projektet e investimeve me financim të huaj dhe të brendshëm. Edhe në vitin 2021 do të ketë përparësi financimi i projekteve në vazhdim.

Vazhdon të mbetet prioritet i Qeverisë Shqiptare për vitin 2021 hapja e negociatave për anëtarësimin e Shqipërisë në Bashkimin Europian. Në kuadër të mbështetjes së procesit të integritimit të vendit në BE, projektbuxheti i vitit 2021, parashikon mbështetjen e veprimtarisë së Ministrisë për Evropën dhe Punët e Jashtme (MEPJ) për realizimin e këtij prioriteti si dhe zhvillimin e kapaciteteve profesionale të stafit të MEPJ dhe përfaqësive për procesin e negociatave.

1. Plani Kombëtar për Integritimin Europian (PKIE) 2020-2022

Ky projektligj nuk është i parashikuar në PKIE 2020-2022, sepse kjo fushë nuk është e harmonizuar në nivel të BE-së, dhe për pasojë ajo mbetet kompetencë e vetë Shteteve Anëtare të BE-së.

2. Acquis e BE-së në fushën e veprimit të projektligjit

Acquis e BE-së në fushën e veprimit të projektligjit përbëhet nga legjislacioni parësor dhe dytësor.

Legjislacioni parësor i BE-së:

- *Traktati mbi Funkcionimin e Bashkimit Europian (TFBE): Pjesa e Gjashtë “Dispozita Institucionale dhe Financiare”, Titulli II “Dispozita Financiare”, Kreu 3 “Buxheti Vjetor i Bashkimit Europian”, Nenet 313-316; Kreu 5 “Dispozita të Përbashkëta”, nenet 320-324.*

Legjislacioni dytësor i BE-së:

- Rregullorja (BE, Euratom) 2018/1046 e Parlamentit Europian dhe e Këshillit, datë 18 Korrik 2018 “Mbi rregullat financiare të zbatueshme për buxhetin e përgjithshëm të Bashkimit Europian, që ndryshon Rregulloret (BE) Nr.1296/2013, (BE) Nr.1301/2013, (BE) Nr.1303/2013, (BE) Nr.1304/2013, (BE) Nr.1309/2013, (BE) Nr.1316/2013, (BE) Nr. 223/2014, BE Nr.283/2014 dhe Vendimin Nr. 541/2014/BE dhe shfuqizon Rregulloren (BE, Euratom), Nr 966/2012”.

Legjislacioni parësor (Nenet 313-316 dhe 320-324 të TFBE-së) dhe dytësor i BE-së (Rregullorja (BE), Nr.2018/1046), përmban vetëm rregullat lidhur me hartimin dhe miratimin e buxhetit vjetor të Bashkimit Europian, por nuk parashikon rregulla lidhur me hartimin dhe miratimin e buxhetit të Shteteve Anëtare të BE-së. Për pasojë, hartimi dhe miratimi i buxhetit nga Shtetet Anëtare të BE-së është kompetence ekskluzive e këtyre shteteve, të cilat kanë diskrecion dhe pavarësi të plotë në miratimin e akteve ligjore që ato i gjykojnë të nevojshme në këtë fushë.

Përfundime

Projektligji “*Për buxhetin e vitit 2021*” nuk përafuron ndonjë akt të veçantë të legjislacionit të BE-së, por rregullon çështje të cilat i përkasin vetëm legjislacionit të brendshëm të Republikës së Shqipërisë.

Hartimi dhe miratimi i buxhetit të Shteteve Anëtare të BE-së nuk është i harmonizuar në nivel të BE-së, dhe për pasojë ato kanë diskrecion dhe pavarësi të plotë në miratimin e akteve ligjore që i gjykojnë të nevojshme në këtë fushë.

Komisioni miratoi **në parim** me shumicë votash projektligjin në shqyrtim.

KRYETARE

RUDINA HAJDARI

Datë 09.11.2020

Dokument Parlamentar

**RAPORT
PËR
PROJEKTLIGJIN “PËR BUXHETIN E VITIT 2021”**

Komisioni për Integrimin European (në vijim Komisioni), bazuar në Nenet 18, 32, 34 dhe 38 të Rregullores së Kuvendit të Republikës së Shqipërisë, në mbledhjen e zhvilluar në 09.11 2020, ne cilësinë e Komisionit *që jep mendim* mori në shqyrtim Projektligjin “**Për Buxhetin e vitit 2021**”nen për nen.

Në mbledhjen e Komisionit për paraqitjen e projektligjit mori pjesë Z.Sokol Dedja, Zëvendësminister, Ministria për Europën dhe Punët e Jashtme

Projektligji “*Për buxhetin e vitit 2021*” parashikon tërësinë e të ardhurave, shpenzimeve dhe financimeve të qeverisjes qendrore (buxheti i shtetit) e vendore (buxheti vendor) dhe të fondeve speciale (sigurimet shoqërore, sigurimet shëndetësore dhe kompensimi i ish-pronarëve) për vitin buxhetor 2021.

Ekonomia shqiptare përjetoi dy goditje të forta brenda një harku kohor të shkurtër që përfshin tremujorin e katërt të vitit 2019 dhe gjashtëmujorin e parë të vitit 2020. Në muajin nëntor të vitit 2019, vendi u godit nga një tërmet tepër i fortë që solli dëme në njerëz dhe në ekonomi, ndërsa në muajin mars të vitit 2020 pandemia e COVID-19 u përhap edhe në Shqipëri, masat e ndërmarra ndaj së cilës, impaktuan ndjeshëm aktivitetin ekonomik në vend. Projektbuxheti 2021 synon rimëkëmbjen ekonomike të vendit pas dy fatkeqësive natyrore si tërmeti i 26 Nëntorit 2019 dhe pandemia e shkaktuar nga COVID-19, përmes skemave të nxitjes së punësimit, mbështetjes pro-aktive ndaj biznesit, rindërtimit të plotë të banesave të qytetarëve të prekur nga tërmeti si dhe masave parandaluese të përhapjes së mëtejshme të COVID-19.

Në projektbuxhetin e vitit 2021, programimi i të ardhurave buxhetore mbështet synimet e Qeverisë për rimëkëmbjen ekonomike, si dhe mbajtjen nën kontroll të deficitit buxhetor dhe borxhit publik. Shpenzimet Buxhetore për periudhën 2021-2023 do të mbështesin një nivel të lartë investimesh publike duke u përqendruar në procesin e rindërtimit si dhe financimin e projekteve të rëndësishme strategjike. Shpenzimet e planifikuara synojnë finalizimin e projekteve të rrugëve nacionale, mbështetjen e sektorit të ujit, shëndetësisë, arsimit dhe sektorit të bujqësisë dhe zhvillimit rural.

Projektbuxheti 2021 garanton vazhdimin e mbështetjes financiare për thellimin e reformave të nisura në sektorë kyç të ekonomisë. Reforma në drejtësi, e cila do të marrë një mbështetje të konsiderueshme buxhetore, së bashku me reformën në administratën publike dhe reformën e menaxhimit të financave publike do të jenë instrumente të rëndësishëm të realizimit të prioriteve të programit të Qeverisë në përputhje me interesat e qytetarëve për përmirësimin e nivelit të jetesës së tyre. Në shpenzimet e personelit për vitin 2021, është parashikuar kosto aktuale e Administratës Publike, si dhe politika e re e rritjes së pagave për dy sektorët prioritarë shëndetësi dhe arsim. Fondi vjetor për rritjen e pagave parashikon rritjen e pagës për funksion

me 40% për punonjësit shëndetësor dhe rritjen e pagës për funksion me 15% për punonjësit mësimor.

Në planifikimin e investimeve publike për vitin 2021 janë mbajtur gjithashtu në konsideratë prioritetet e integritimit evropian dhe të gjitha detyrimet kontraktuale për projektet e investimeve me financim të huaj dhe të brendshëm. Edhe në vitin 2021 do të ketë përparësi financimi i projekteve në vazhdim.

Vazhdon të mbetet prioritet i Qeverisë Shqiptare për vitin 2021 hapja e negociatave për anëtarësimin e Shqipërisë në Bashkimin Evropian. Në kuadër të mbështetjes së procesit të integritimit të vendit në BE, projektbuxheti i vitit 2021, parashikon mbështetjen e veprimtarisë së Ministrisë për Evropën dhe Punët e Jashtme (MEPJ) për realizimin e këtij prioriteti si dhe zhvillimin e kapaciteteve profesionale të stafit të MEPJ dhe përfaqësive për procesin e negociatave.

3. Plani Kombëtar për Integritimin Evropian (PKIE) 2020-2022

Ky projektligj nuk është i parashikuar në PKIE 2020-2022, sepse kjo fushë nuk është e harmonizuar në nivel të BE-së, dhe për pasojë ajo mbetet kompetencë e vetë Shteteve Anëtare të BE-së.

4. Acquis e BE-së në fushën e veprimit të projektligjit

Acquis e BE-së në fushën e veprimit të projektligjit përbëhet nga legjislacioni parësor dhe dytësor.

Legjislacioni parësor i BE-së:

- *Traktati mbi Funksionimin e Bashkimit Evropian (TFBE): Pjesa e Gjashtë “Dispozita Institucionale dhe Financiare”, Titulli II “Dispozita Financiare”, Kreu 3 “Buxheti Vjetor i Bashkimit Evropian”, Nenet 313-316; Kreu 5 “Dispozita të Përbashkëta”, nenet 320-324.*

Legjislacioni dytësor i BE-së:

- Rregullorja (BE, Euratom) 2018/1046 e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit, datë 18 Korrik 2018 “Mbi rregullat financiare të zbatueshme për buxhetin e përgjithshëm të Bashkimit Evropian, që ndryshon Rregulloret (BE) Nr.1296/2013, (BE) Nr.1301/2013, (BE) Nr.1303/2013, (BE) Nr.1304/2013, (BE) Nr.1309/2013, (BE) Nr.1316/2013, (BE) Nr. 223/2014, BE Nr.283/2014 dhe Vendimin Nr. 541/2014/BE dhe shfuqizon Rregulloren (BE, Euratom), Nr 966/2012”.

Legjislacioni parësor (Nenet 313-316 dhe 320-324 të TFBE-së) dhe dytësor i BE-së (Rregullorja (BE), Nr.2018/1046), përmban vetëm rregullat lidhur me hartimin dhe miratimin e buxhetit vjetor të Bashkimit Evropian, por nuk parashikon rregulla lidhur me hartimin dhe miratimin e buxhetit të Shteteve Anëtare të BE-së. Për pasojë, hartimi dhe miratimin i buxhetit nga Shtetet Anëtare të BE-së është kompetencë ekskluzive e këtyre shteteve, të cilat kanë

diskrecion dhe pavarësi të plotë në miratimin e akteve ligjore që ato i gjykojnë të nevojshme në këtë fushë.

Përfundime

Projektligji “*Për buxhetin e vitit 2021*” nuk përafron ndonjë akt të veçantë të legjislacionit të BE-së, por rregullon çështje të cilat i përkasin vetëm legjislacionit të brendshëm të Republikës së Shqipërisë.

Hartimi dhe miratimi i buxhetit të Shteteve Anëtare të BE-së nuk është i harmonizuar në nivel të BE-së, dhe për pasojë ato kanë diskrecion dhe pavarësi të plotë në miratimin e akteve ligjore që i gjykojnë të nevojshme në këtë fushë.

Përsa i përket veprimtarisë së Ministrisë për Europën dhe Punët e Jashtme, nuk është paraqitur asnjë kërkesë për ndryshimin e buxhetit. Pra buxheti i alokuar për procesin e integritit evropian konsiderohet i mjaftueshëm.

Komisioni miratoi **në parim** me shumicë votash projektligjin në shqyrtim.

NËNKRYETARE

SENIDA MESI